智利的经验

许多经济学家指出,资源有效再分配首先是通过对紧缺资源的准确评估。他们认为在考虑保护资源的社会目的和公平享用等非市场因素后,对某一资源的仔细估价,能刺激资源的可持续利用。经济利益的驱动可以促进技术创新和刺激产生资源更好地分配。

Cook 所描述的补助金,已在智利有效地设施。1981 年智利颁布了一项饮用水法律,以促进水资源使用的市场自由竞争和减少政府的干预。在智利,一方面广义上在大力提倡用水(包括工业、农业和卫生使用),另一方面却越来越严格限制人们的生存和卫生用水,包括基本的家庭用水。

这是非常重要的差别,Bauer 说,因为对待生存必需资源,应多加考虑资源获取的公平性,而对非必需资源,无法获取资源的人们可以选择放弃。这种差别明晰在基本用水和非基本用水之间的政策倾向性。对于基本的生活用水,智利的模式说明有针对的补助是行之有效的。Bauer 认为智利模式不仅维护了评估紧缺资源的巨大价格信号体系,同时还解决了该体系中的低收入者的需求。

"仅仅通过补助金的政策,就能对不同收入的消费者采用相同的价格和税率",Bauer 解释到。"这不仅使贫困人群的补助金有一定的透明度,价格体系的价值相当明显,而且保留了完整的价格杠杆体系,使其能准确地反映资源的紧缺程度。"

但是将任何获取自然资源的苛刻办法法规化,仍存在一定的危险性。Bauer 说:"将某件事称为人权是件好事,但如果一个国家太贫困而无力兑现那些事情,那你该怎么办呢?如果要获得低价洁净水的权利在政治和经济上是不可行的,那么对有关现实问题的辩论也许会变得更为困难而无法进一步解决问题。"

南非改革后的用水法律就包括了对公平需求的明确承认。"原则上,这是一项重要成就,"Bauer 说。"问题是如何加以实施?不要将自己禁锢在法律所要求的范围内(人人都知道那些要求是无法达到的)会更好一些。"另一方面,他补充道,宣告享用权为人权,可以抗衡将公众利益交给市场处理这种观点。

寻求国际委任托管权

由于基于市场法则的各种努力收效甚微,环境公平倡导者已寻找人权工具来发挥杠杆作用。2004 年 4 月,在加利福尼亚州奥克兰市的一个非盈利性公共利益法律事务所,地球公平组织(Earthjustice),呼吁联合国人权组织高级专员为环境卫生问题采取更为广泛的行动。基于国际人权协议以及对国民不稳定性与环境退化间联系的认识,在提交给维也纳2004年会议的《人权与环境》(*Human Rights and the Environment*)报告中,地球公平组织提出了这一提案。报告称"由于环境问题与侵犯人权之间的关联,需要一整套方案来处理有关问题"。

德国的非盈利机构 Wuppertal 气候、环境和能源研究院在2003年也撰写了类似的报告《环境和人权》(*Environment and Human Rights*)。报告指出,资源的商业利用(包括对原材料的攫取、生态系统的改变和污染的影响)对那些为生存而挣扎的贫困人群有不同程度的巨大影响。报告还认为,在可持续性、维护人权和保护生物圈的非商业竞争方面,全世界应对资源的再分配达成共识。

或许比达成全球共识更为迫切的是制定家庭、农业和工业的需求的优先权。无论政府是否接受人权提案,争论凸现了资源再分配的主要相关因素和值得关注的一些决策。

–David A. Taylor

译自 *EHP* 112:A1003–A1005 (2004)

进一步支持可持续发展城市

2004 年 2 月,参加亚太地区"领导人论坛"(Asia and Pacific Leadership Forum)的代表们通过了"可持续发展城市香港宣言"(Hong Kong Declaration on Sustainable Development for Cities)。这文件源于21号议程,此议程在可持续发展的世界峰会(World Summit on Sustainable Development)上被再次重申,并且提出了要显著改善世界 10 亿贫民中至少 10% 居民的生活指标。这项宣言鼓励城市制定全面策略,不仅要推动经济发展,而且还要考虑环境保护,同时还要关注教育和公共卫生在可持续发展中的作用。宣言特别提出了亚太地区城市交通问题对可持续发展的挑战。

–Erin E. Dooley

译自 *EHP* 112:A613 (2004)

继续促进开发再生能源

2004 年 6 月份召开的 2004 年再生(能源)会议上是 2002 年可持续发展的世界峰会(2002 World Summit on Sustainable Development)的后继会议,来自 154 个国家的代表们再次保证继续促进发展替代能源。世界银行同时宣布,到2010年它将对发展再生能源项目的贷款增加一倍,会上共宣布了 192 项承诺。当前,可再生能源仅占世界能源供给的 5%。

与会者还通过了一项政治宣言,包括平等获得能源和增加能源效率的远见卓识。联合国环境规划署(UNEP)估计全球大约有16亿人口仍无法获得电能,联合国环境规划署主任 Klaus Töpfer 引证"能源贫困"可以导致全面贫困和相关的环境恶化。

–Erin E. Dooley

译自 *EHP* 112:A737(2004)

Photodisc